

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО
МЕТОДА В БЮДЖЕТНОМ
ПРОЦЕССЕ**

Круглый стол

ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ

требования;

теория и практика;

типичные ошибки



КАСКАДНЫЙ ПОДХОД

Цель
госпрограммы



Задача
госпрограммы



Цель
подпрограммы

ПРИМЕР

Наименование госпрограммы	Цели госпрограммы	Задачи госпрограммы	Наименование подпрограмм	Цели подпрограммы
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 -2020 годы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение продовольственной независимости России...; 2. Повышение конкурентоспособности российской с/х продукции..; 3. Повышение фин.устойчивости предприятий АПК; 4. Устойчивое развитие сельских территорий.... 	<p>.....</p> <p>Поддержка малых форм хозяйствования</p>	<p>.....</p> <p>«Поддержка малых форм хозяйствования»</p>	<p>.....</p> <p>Поддержание и дальнейшее развитие с/х и нес/х деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности;</p> <p>Увеличение доходов и снижение издержек малых форм с/х товаропроизводителей через их участие в с/х потребительских кооперативах</p>

ПОДХОДЫ К ВЫДЕЛЕНИЮ ПОДПРОГРАММ: ПРАКТИКА

Подход	Наименование госпрограммы	Наименование подпрограмм
Отраслевой	ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	по видам ресурсов: <ul style="list-style-type: none">• минерально-сырьевые,• водные,• охотничьи
Внутриотраслевой	ГП «Развитие судостроения»	<ul style="list-style-type: none">• развитие науки,• опытные разработки,• промышленное производство
Внутриведомственный	ГП «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	Адекватно структуре ОИ

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ КРИТЕРИИ

Целевая направленность;

Масштаб;

Минимальный состав подпрограмм;

Управляемость

ТИПИЧНЫЕ ОШИБКИ

Отсутствие четкой взаимосвязи системы целей, задач и результатов государственных программ;

Отсутствие четкой взаимосвязи целей и задач уровня государственной программы и уровня подпрограмм

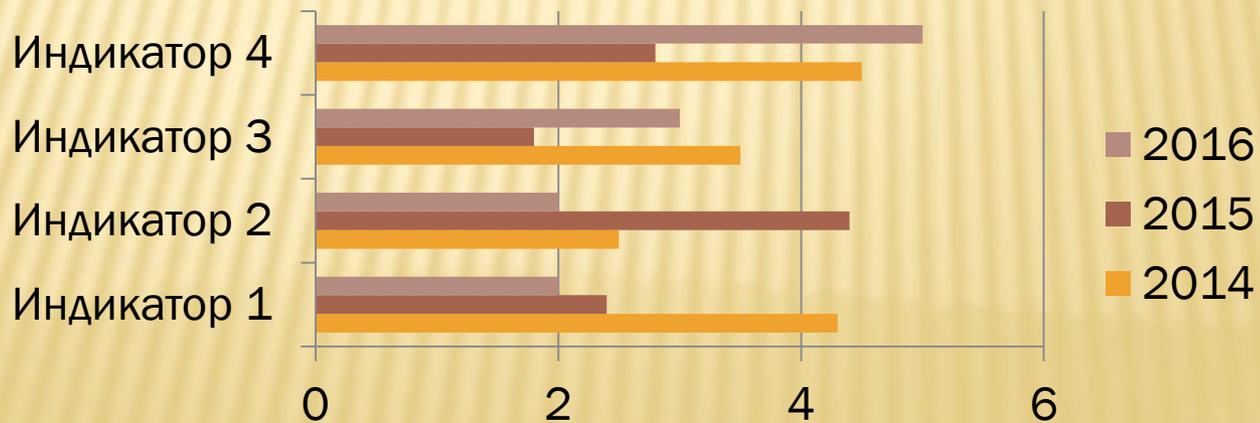
ИНДИКАТОРЫ

требования;

взаимосвязь уровней;

теория и практика;

типичные ошибки



ТРЕБОВАНИЯ К ПОКАЗАТЕЛЯМ

адекватность;

точность;

объективность;

сопоставимость;

однозначность;

экономичность;

достоверность;

своевременность и регулярность.

В СОСТАВ ВКЛЮЧАЮТСЯ ПОКАЗАТЕЛИ

количественно характеризующие ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы;

отражающие основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг;

энергетической эффективности и энергосбережения;

производительности труда;

создания и модернизации высокопроизводительных и высокотехнологичных рабочих мест (для государственных программ, направленных на развитие отраслей)

В СОСТАВ ВКЛЮЧАЮТСЯ

характеризующие достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в рамках стратегических и программных документов

зафиксированные в ведомственных планах деятельности до 2018 года соответствующих федеральных органов исполнительной власти планах мероприятий ("дорожных картах") и иных планах мероприятий, стратегиях, концепциях и иных программных документах и комплексах мер по развитию отдельных сфер и территорий и решению социально-экономических задач

ПРИМЕР

Госпрограмма	Задача	Индикатор госпрограммы	Ожидаемый результат
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 -2020 годы	Повышение качества жизни сельского населения	Среднемесячная номинальная зп в сч (по сч организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)	Доведение соотношения уровней зп в сч и в среднем по экономике страны до 55%

ПРИМЕР

Госпрограмма	Индикатор госпрограммы	Индикаторы подпрограммы
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 -2020 годы	Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах); предыдущему году	<p>Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур сахарной свеклы, картофеля, льноволокна и пеньковолокна;</p> <p>Производство муки, крупы, хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами;</p> <p>Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций, сахара из сахарной свеклы и плодоовощных консервов... и др.</p>

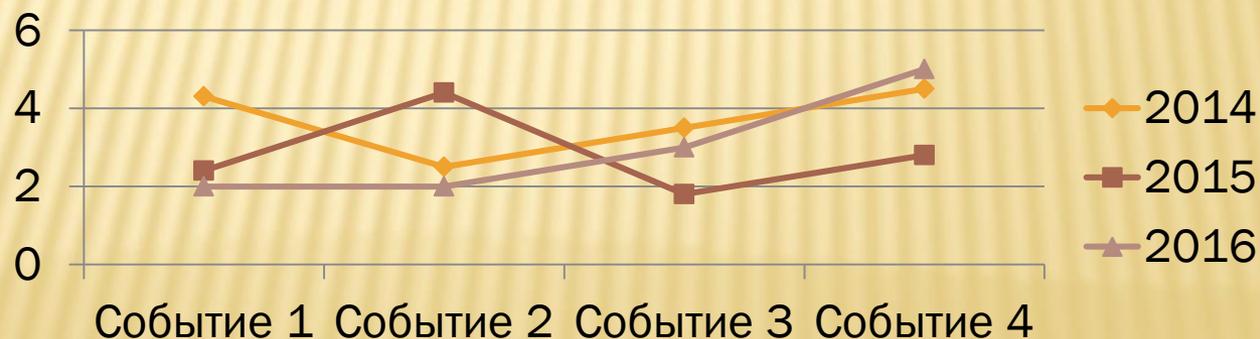


КОНТРОЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ

требования;

теория и практика;

типичные ошибки



ТРЕБОВАНИЯ

общественная, в том числе социально-экономическая, значимость (важность) для достижения результата основного мероприятия (ВЦП, ФЦП) и решения соответствующих задач подпрограммы (федеральной целевой программы);

нулевая длительность (определенная дата наступления);

возможность однозначной оценки достижения (0% или 100%);

документальное подтверждение результата

Воздействие на достижение индикаторов ГП (ПП)

Оценка влияния на результаты реализации ГП (ПП);



ТРЕБОВАНИЯ

Для мероприятий, направленных на внедрение новых технологий, модернизацию административных процессов, реализацию инвестиционных проектов

характеристику конечного результата (или промежуточного результата) реализации соответствующего мероприятия (значимый промежуточный/ожидаемый результат реализации мероприятий)

Для мероприятий, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы

характеристику или предполагаемый результат введения нормы

Для мероприятий, направленных на обеспечение постоянной реализации государственных функций (предоставления государственных услуг)

достижение заданных показателей объема и (или) качества исполнения функций (предоставления услуг) в отчетном периоде

Для мероприятий, предусматривающих реализацию функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

контрольные события, отражающие качество, сроки, результативность осуществления контрольных (надзорных) мероприятий:

проведены плановые проверки в установленные сроки (% в общем количестве запланированных);

проведены проверки, результаты которых были аннулированы по решению суда, прокуратуры (иного уполномоченного органа) (% в общем количестве проверок).

ПРИМЕРЫ

Пример «неудачной» формулировки	Комментарий
Контрольное событие 1.1. «Подготовлен доклад в Правительство Российской Федерации о выполнении в 2013 году фундаментальных научных исследований на 2013 - 2020 годы»	Не характеризует решение соответствующих задач, свидетельствует только о подготовке (либо представлении) доклада/отчета в установленные сроки, а не о достижении результата мероприятия подпрограммы.
Контрольное событие 5.3. «Вступление Российской Федерации в Европейскую организацию по ядерным исследованиям (ЦЕРН) в качестве ассоциированного члена	Не соответствует требованию о нулевой длительности и возможности однозначной оценки наступления события

ПРИМЕРЫ

Пример «удачной» формулировки

Контрольное событие 10.3.

Введен в эксплуатацию суперкомпьютерный центр федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет»

Контрольное событие 1.3.

«Проведены Всероссийские спортивные соревнования школьников "Президентские состязания" в 2015 год»

МОНИТОРИНГ

МОНИТОРИНГ

УПРАВЛЕНИЕ ОТКЛОНЕНИЯМИ

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

1. ШКАЛА ОТКЛОНЕНИЙ

Разработка диапазонов отклонений

2. УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

Своевременные меры по
нейтрализации негативных отклонений

РИСКИ

1

- Выделение перечня рисков (внешние и внутренние);

2

- Оценка уровня возможных рисков (шкала риска);

3

- Разработка комплекса мер по предотвращению и минимизации рисков (комплекса мероприятий и способов снижения вероятности возникновения неблагоприятных последствий для бесперебойности реализации государственной программы с учетом размера причиняемого ущерба);

ПРИМЕР:

В целях **предотвращения риска** невыполнения договорных обязательств подрядными организациями целесообразно указать среди мер: включение в договоры положений о санкциях ужесточение, усиление мониторинга за исполнением обязательств, тщательное формирование критериев отбора в части квалификации.

ПРИМЕР:

В целях **минимизации риска** сокращения финансирования целесообразно указать среди мер:

- приоритеты финансирования мероприятий (по уровню вклада в ожидаемые результаты реализации государственной программы),
- оценку возможности привлечения внебюджетных средств).

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

требования;

теория и практика;

типичные ошибки



ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ВКЛЮЧАЕТ:

оценки степени достижения целей и решения задач государственной программы;

оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм и федеральных целевых программ, входящих в государственную программу;

оценки степени реализации основных мероприятий, ведомственных целевых программ и мероприятий федеральных целевых программ и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации (далее - оценка степени реализации мероприятий);

оценки степени соответствия запланированному уровню затрат;

оценки эффективности использования средств федерального бюджета.

ЭТАПЫ

оценка эффективности реализации подпрограмм и федеральных целевых программ, которая определяется с учетом оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм (ФЦП), оценки степени реализации мероприятий, оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и оценки эффективности использования средств федерального бюджета.

оценка эффективности реализации государственной программы, которая определяется с учетом оценки степени достижения целей и решения задач государственной программы и оценки эффективности реализации подпрограмм и ФЦП.

ШКАЛА ОЦЕНКИ

Эффективность реализации государственной программы признается **высокой**, в случае если значение эффективности реализации государственной программы составляет не менее 0,90.

Эффективность реализации государственной программы признается **средней**, в случае если значение эффективности реализации государственной программы составляет не менее 0,80.

Эффективность реализации государственной программы признается **удовлетворительной**, в случае если значение эффективности реализации государственной программы составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается **неудовлетворительной**.

Ответственный исполнитель может устанавливать иные основания для признания эффективности государственной программы высокой, средней, удовлетворительной и неудовлетворительной, в том числе на основе определения пороговых значений показателей (индикаторов) государственной программы и расчета доли показателей (индикаторов) государственной программы, соответствующих указанным пороговым значениям, при определении показателя степени реализации государственной программы.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!